

Forslag til endring av lov om elsertifikater – Høringsuttalelse fra E-CO Energi AS

Det vises til høringsbrev fra Olje- og energidepartementet datert 03.12.2014 og høringsnotat om forslag til endring av lov om elsertifikater. Høringsfrist er 19. januar 2015.

1. Kort om E-CO Energi

E-CO Energi (E-CO) er Norges nest største kraftprodusent med en middelproduksjon på ca. 10 TWh per år. Selskapet er heleid av Oslo kommune og har kraftanlegg i store deler av Sør-Norge. E-COs kjernevirksomhet er eierskap, drift og utvikling av vannkraftanlegg.

E-CO er involvert i nybygging, oppgradering og utvidelse av en rekke anlegg for vannkraftproduksjon. Hovedfokuset for selskapets utviklingsaktiviteter er på utbygging av økt installert kapasitet og fleksibilitet innenfor eksisterende reguleringer.

Vi vil i det følgende kommentere deler av forslag til endringer av lov om elsertifikater.

2. E-COs innspill: Utvidelse av overgangsordningen, § 8 første ledd

Departementet foreslår at vannkraftverk med installert effekt under 10 MW med byggestart etter 1. januar 2004 skal ha rett til elsertifikater. Utvidelsen innebærer at ytterligere ca. 240 anlegg faller inn under overgangsordningen utover de som er godkjent i dag. Elsertifikatberettiget kraftproduksjon fra disse anleggene er anslått til totalt 21,61 TWh over hele tildelingsperioden. Utvidelsen omfatter ikke produksjonsøkning som følge av opprustning og utvidelse av anlegg.

Av notatets punkt 4.2 *Konsekvenser for ulike aktører*, fremgår det at utvidelsen omfatter «*allerede utbygde vannkraftverk som i utgangspunktet var lønnsomme og er ikke forventet å påvirke fremtidig elsertifikatpris*». Det fremgår videre at kostnaden for sluttbruker som følger av utvidelsen av overgangsordningen vil avhenge av prisen på elsertifikater. Dersom det legges til grunn en elsertifikatpris på 15,25 øre/kWh antas kostnaden å være «*i størrelsesorden 2,4 til 4,0 milliarder kroner (nåverdi over perioden 2016 til 2035 med kalkulasjonsrente på 4 prosent) eks. mva og administrasjonskostnader*».

E-CO viser til høringsnotatet punkt 3.1 og etterlyser en nærmere begrunnelse for den foreslåtte endringen. I mangel på annen begrunnelse synes forslaget å innebære en tilfeldig fordel knyttet opp mot ca. 240 anlegg. Som nevnt over dreier det som en betydelig økonomisk kompensasjon til noen aktører, i størrelsesorden 2,4 til 4,0 milliarder kroner. På bakgrunn av høringsnotatet har E-CO vanskeligheter med å forstå hvorfor eiere av nye vannkraftverk med installert effekt under 10 MW med byggestart etter 1. januar 2004 skal tilgodeses slik endringsforslaget legger opp til.

Etter E-COs vurdering tilsier hensynet til likebehandling og forutsigbarhet at endringsforslaget ikke bør vedtas. Vi viser til at utvidelsen gjelder allerede utbygde vannkraftverk. Alle aktører foretok strategiske valg og beslutninger ut fra gjeldende rammevilkår, og lovgiver bør derfor være varsom med å tilgodese noen aktører i ettertid. Etter E-COs vurdering kan vi heller ikke se at det foreligger saklig grunn til forskjellsbehandling i favør av nye vannkraftverk med installert effekt under 10 MW fremfor øvrige vannkraftprosjekter med byggestart etter 1. januar 2004, herunder opprustning- og utvidelsesprosjekter.

3. E-COs innspill: Sluttdato for når anlegg kvalifiserer for rett til elsertifikater, § 8 fjerde ledd, første punktum

Departementet vurderer to alternativer for forlengelse av fristen for godkjenning av nye anlegg. Begge alternativene innebærer at fristen forlenges med en begrenset periode. Etter alternativ 1 forlenges fristen med seks måneder, og etter alternativ 2 forlenges den med ett år.

E-CO er prinsipielt skeptisk til å etablere støtteordninger for fornybar kraft, som baserer seg på at det ikke er aktørenes oppfatninger av de grunnleggende langsiktige markedsforhold som skal utløse investeringer i ny kraftproduksjon. Dette har vært vårt standpunkt, også forut for innføringen av elsertifikatordningen. E-CO er fortsatt skeptisk til elsertifikatordningen som sådan, og vi er derfor imot lovforslaget om forlengelse av fristen, som etter vår vurdering innebærer en utvidelse av ordningen. Etter vår vurdering løser lovforslaget ikke utfordringene knyttet til leverandørmarkedet, men innebærer kun en flytting av usikkerheten 6 eller 12 måneder.

Etter E-COs vurdering er langsiktighet, forutsigbarhet, teknologinøytralitet og like rammebetingelser viktige forutsetninger for å unngå konkurransevridning i det norsk-svenske elsertifikatmarkedet. Slik vi vurderer det bidrar endringsforslaget til å skape forstyrrelser og uforutsigbarhet for aktørene i markedet.

4. Oppsummering

E-CO etterlyser en nærmere begrunnelse for hvorfor allerede utbygde vannkraftverk med installert effekt under 10MW nå i ettertid skal få rett til elsertifikater. Hensynet til forutsigbarhet og likebehandling tilsier at endringsforslaget i § 8 første ledd ikke bør vedtas. Etter E-COs vurdering foreligger det ingen saklig grunn til forskjellsbehandling i favør av nye vannkraftverk med installert effekt under 10 MW fremfor øvrige vannkraftprosjekter med byggestart etter 1. januar 2004, herunder opprustning- og utvidelsesprosjekter.

E-CO er prinsipielt skeptisk til å etablere støtteordninger for fornybar kraft, som baserer seg på at det ikke er aktørenes oppfatninger av de grunnleggende langsiktige markedsforhold som skal utløse investeringer i ny kraftproduksjon. En fristforlengelse på 6 eller 12 måneder innebærer etter vår vurdering en utvidelse av elsertifikatordningen, og vi støtter derfor ikke endringsforslaget i § 8 fjerde ledd.

Med vennlig hilsen
E-CO Energi AS

Per-Arne Torbjørnsdal
Direktør for forretningsutvikling

Celine Setsaas
Fagsjef Jus