

Olje- og energidepartementet
Postboks 8148 Dep
0033 Oslo

E-CO Energi as
Postboks 255
0103 Oslo
per-arne.torbjornsdal@e-co.no
Telefon: 24 11 69 20
Telefaks: 24 11 69 01
Org. nr.: NO 976 894 871 MVA

www.e-co.no

Att.:

Side: 1 av 4

Dato: 31.1.2005

Vår ref.: Høring grønne sertifikater e-co 050131

Utkast til lov om pliktig elsertifikatsystem - høringsuttalelse fra E-CO Energi as

1. Innledning

E-CO Energi viser til Olje- og energidepartementets høringsnotat av 24. november 2004, og redegjør i det følgende for kommentarer og synspunkter på utkast til lov om et pliktig system for elsertifikater.

2. Konklusjoner

- E-CO Energi er tilfreds med at OED i sitt utkast til lov om pliktig sertifikatsystem har foreslått å opprette et felles norsk-svensk sertifikatmarked. Det fremlagte utkastet er på sentrale områder i tråd med E-CO Energis syn, og systemet som foreslås vil kunne bli et virkemiddel for å utløse investeringer i ny fornybar kraftproduksjon.
- En slik støtte til fornybar kraftproduksjon som en pliktig sertifikatordning representerer, vil være et supplement til kvotesystemer og andre klimapolitiske virkemidler. E-CO Energi mener at et teknologinøytralt pliktig elsertifikatsystem er bedre enn det tidligere norske systemet med kombinert investerings- og driftsstøtte rettet bare mot vindkraft.
- Et pliktig sertifikatmarked vil kunne bidra til et åpnere internasjonalt marked for fornybar kraftproduksjon. E-CO Energi har stor tro på at vår fornybare kraft er konkurransedyktig i et internasjonalt marked, og at selskapet kan bidra til betydelig verdiskapning innen fornybar kraftproduksjon.
- E-CO Energi deler hovedkonklusjonene i departementets lovforslag. Vi ønsker imidlertid å presisere viktigheten av langsiktighet og forutsigbarhet i sertifikatsystemet og nødvendigheten av en teknologinøytral ordning, også når det gjelder de skattemessige konsekvensene.

3. Om E-CO Energi as

E-CO Energi as er heleiet av Oslo kommune. Konsernet er i dag Norges nest største kraftprodusent med anlegg over store deler av Sør-Norge. Midlere årsproduksjon er ca. 9,7 TWh. Totalt har kraftproduksjonen en balanseverdi på ca 16 milliarder kroner.

En ny sertifikatordning vil berøre selskapets virksomhet på flere områder:

Oppgraderinger – Selv om E-CO Energis mange kraftstasjoner drives effektivt, gir ny teknologi hele tiden muligheter for forbedring. Det kan for eksempel være utbedringer av vannveier og

oppgradering av tekniske anlegg. I enkelte tilfeller kan vi øke energipotensialet i vannet ved å bytte ut aggregatene (turbiner og generatorer). Ved å modernisere turbinene kan vi øke effekten og dessuten virkningsgraden, som gir økt energiproduksjon. Disse prosjektene har minimale negative miljøkonsekvenser og gir ny fornybar kraft.

Småkraft – Småkraftverk er kraftstasjoner med installasjon inntil 10 MW. Mange småskala-kraftverk kan bygges uten å komme i konflikt med miljøverninteresser fordi inngrepene i naturen er små. E-CO Vannkraft eier 25 prosent av selskapet Norsk Grønnkraft AS som eier og driver småkraftverk. Ved oppstarten 1.1.2004 hadde Norsk Grønnkraft ni småkraftverk med en årsproduksjon på 33 GWh. Målsettingen er å øke produksjonskapasiteten suksessivt, og det legges opp til en småkraftportefølje på 200 GWh innen 2010.

Nye utbyggingsprosjekter – I områder der E-CO Energi eier fallrettigheter finnes det et stort potensial for større utbyggingsprosjekter. I noen av områdene kan det være aktuelt å bygge ut nye vassdrag. Andre steder ønsker vi å utnytte utbygde vassdrag bedre. Et tredje alternativ er å øke fleksibiliteten i vannkraftproduksjonen gjennom å bygge overføringskanaler mellom vannmagasinene. Slike overføringskanaler gjør det mulig å utnytte vannmagasinene mer effektivt. I E-CO Energis systemer er det identifisert et samlet utbyggingspotensial på flere hundre GWh.

Et eksempel på et slikt prosjekt er den pågående utbyggingen av Øvre Otta. E-CO Energi er involvert i utbyggingen gjennom eierandeler i Opplandskraft. Det er foreslått å overføre vann fra det eksisterende Breidalsmagasinet til Øvre Otta-anleggene. Øvre Otta utbyggingen vil ikke kvalifisere til elsertifikater siden byggestart var før 1.1.2004, men en eventuell økt produksjon som følge av overføring av vann fra Breidalsmagasinet vil kunne utløse elsertifikater med det foreliggende forslaget.

4. Vurdering av forslaget

Vi vil i det følgende kommentere deler av departementets forslag:

Forslagets pkt. 3.2.2 Øvre grense for vannkraftanlegg. E-CO Energi slutter seg til departementets vurdering om at det ikke er hensiktsmessig med en øvre grense for installert effekt for vannkraft for å oppnå sertifikat. Som departementet påpeker er det ingen nødvendig sammenheng mellom størrelsen på vannkraftutbygginger og miljøkonsekvenser. Hensynet til miljøet bør som i dag ivaretas gjennom konsesjonsbehandlingen.

Forslagets pkt. 3.6. Oppgradering og utvidelser. Hensikten er å stimulere til økt utnyttet energi fra eksisterende kraftverk ved: endringer i turbiner, løpehjul og sjakter; økt utnyttet vannmengde; eller effekt som utnytter flomtap. Beregning av sertifiserbar kraft ved oppgradering av eksisterende anlegg bør gjøres ved at en fast andel av produksjonen gjøres sertifiserbar av tilsynsmyndigheten. Sertifikatene tjenes deretter opp ved avregningsrapportering til Statnett, jf. Beregningsmetode for RECS-sertifikater.

Der oppgradering og utvidelser er gjenstand for konsesjonsbehandling, bør konsesjonsmyndigheten gis myndighet til å utstede sertifikater ved samme behandling. Ved andre oppgraderinger og utvidelser er det naturlig med en egen godkjenningssprosess.

Forslagets pkt. 4.3 Om ambisjonsnivået. E-CO Energi registrerer at det i forslaget ikke er fastsatt et mål for hvor stor produksjonsøkning sertifikatssystemet skal bidra til å finansiere. Vi ønsker å bemerke at et fungerende elsertifikatmarked må være av en slik størrelse at det utløser ønskede investeringer i ny produksjonskapasitet. Ambisjonsnivået bør ikke legges vesentlig høyere enn forventet forbruksøkning. For høyt ambisjonsnivå vil presse prisene ned, føre til økt forbruk og redusert fokus på energieffektivisering.

Forslagets pkt. 4.4 Årlige sertifikatkvoter. I lovforslaget beskrives kun en ordning der elsertifikatkvotene fastsettes i TWh. E-CO Energi mener en fastsettelse i TWh per år, for deretter å beregne er prosentandel, er unødig tungvindt. Prosentandelen bør være kjent flere år frem i prosent.

Forslagets pkt. 5 Organisering av elsertifikatorordningen. Departementet har i sitt forslag lagt opp til et skille mellom tilsyn av sertifikatordningen og tilsyn med omsetningen av elsertifikater. E-CO Energi ser dette som et unaturlig skille. NVE vil for eksempel være i stand til å ivareta begge disse oppgavene. Vi ser det også som naturlig at Statnett gis rollen som kontofører av ordningen.

Forslagets pkt. 7.3 Elsertifikater og skatt. Det opplyses i forslaget at de skatte- og avgiftsrettslige sider ved innføringen av elsertifikater blir vurdert av Finansdepartementet. Vi vil likevel i vår uttalelse til Olje- og energidepartementet gi uttrykk for synspunkter på skattemessige spørsmål.

- Inntekter fra elsertifikater må beskattes etter like prinsipper, uavhengig av produksjonsteknologi. Sertifikatmodellen må med andre ord være teknologinøytral også i skattehenseende. I motsatt fall vil skatt kunne hindre realisering av prosjekter som er samfunnsøkonomisk gode.
- Etter E-CO Energis vurdering er omsetningen av elsertifikater en umiddelbar og direkte tilknytning til den avgiftspliktige virksomheten. Produsent og omsetningsselskapene må derfor ha fradragsrett for merverdiavgift for all inngående avgift knyttet til elsertifikatene.
- Av de aktuelle, fornybare produksjonsteknologier som kan tildeles elsertifikater, er det kun norsk vannkraft (med ytelse over 5 500 kVA) som er underlagt grunnrentebeskatning. Det er viktig at beskatningen av elsertifikatene virker nøytralt på investeringsincentivene, både mellom produksjonsteknologier og mellom land. For at ordningen med elsertifikater skal virke etter hensikten, må sertifikatinntekter i vannkraftproduksjon beskattes på lik linje med sertifikatinntekter for andre fornybare teknologier, det vil si bare gjøres til gjenstand for alminnelig inntektsskatt. I motsatt tilfelle vil ny vannkraftproduksjon diskrimineres i forhold til andre teknologier i Norge og sertifikatberettiget produksjon i Sverige.
- Etter E-CO Energis syn er det *prinsipielt* galt å inkludere sertifikatinntekter i grunnrenteinntekten. Grunnrente oppstår som følge av at en begrenset naturressurs utnyttes, i dette tilfellet rettigheter til å utnytte vannfall til kraftproduksjon. Sertifikatinntektene er derimot et uttrykk for samfunnets betalingsvilje for fornybar energi, og vil ikke være enestående for vannkraftproduksjon.

5. Oppsummering

E-CO Energi ser positivt på arbeidet med å etablere et felles svensk-norsk pliktig elsertifikatsystem. Et slikt sertifikatssystem kan bli et instrument for å utløse investeringer i ny fornybar kraftproduksjon. Det er imidlertid viktig at ordningen som innføres virker nøytralt på investeringsincentivene mellom ulike produksjonsteknologier og mellom land. Både kvalifiseringen

for utstedelse av sertifikater og beskatning av sertifikatene må være teknologinøytral. Dersom ikke dette blir tatt hensyn til vil ordningen kunne virke konkurransevridende og gi sterkere stimuli overfor noen produksjonsteknologier fremfor andre. Dette kan igjen medføre at de samfunnsøkonomisk mest lønnsomme prosjektene ikke blir realisert først.

E-CO Energi ønsker avslutningsvis å takke for at selskapet gis denne muligheten til å kommentere det fremlagte lovutkastet.

Med vennlig hilsen
E-CO Energi as

Hans Erik Horn
Administrerende direktør